



ADVIES

**Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot
wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001
betreffende de dienstecheques**

17 september 2015

Aanvrager

Minister Gosuin

Aanvraag ontvangen op

23 juli 2015

Aanvraag behandeld door

Commissie Economie-Werkgelegenheid-
Fiscaliteit-Financiën (*in aanwezigheid van
een vertegenwoordiger van het Kabinet
Gosuin*)

Aanvraag behandeld op

31 augustus 2015

Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op

17 september 2015

Vooraf

Sinds 1 juli 2014 is de bevoegdheid betreffende dienstencheques geregionaliseerd. Hoewel in de praktijk de RVA het beheer het systeem van de dienstencheques tot 31 december 2015 voortzet, conform het protocolakkoord dat in juni 2014 tussen de RVA en de deelstaten werd gesloten, moeten de Brusselse gewestelijke overheden verschillende maatregelen nemen om klaar te zijn om vanaf 1 januari 2016 deze bevoegdheid ten volle uit te oefenen. Het voorontwerp van besluit waarvan in dit advies sprake is, maakt deel uit van deze maatregelen.

Meer in het bijzonder heeft het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot doel om een rechtszekerheid te bieden aan de operatoren die een offerte zouden willen indienen in het kader van de offerteaanvraag die op 27 mei 2015 werd gepubliceerd, betreffende het uitgeven en drukken van dienstencheques in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Vanuit dit standpunt brengt de tekst drie belangrijke wijzigingen aan de geldende wetgeving inzake dienstencheques aan.

Ten eerste vervolledigt het besluit het begrip van gebruiker van dienstencheques om het territoriaal tot het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te beperken. De Regering dient zich ervan te verzekeren dat de consumptiesubsidie die via de uitgifte van dienstencheques wordt toegekend, ten voordele zal gaan van de Brusselse gebruiker, die wordt gedefinieerd als « *de persoon die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de bevolkingsregisters is ingeschreven en die er zijn hoofdverblijfplaats heeft* ». De aldus gewijzigde definitie zal een aantal huidige gebruikers van dienstencheques in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitsluiten, met name de « *secundaire ingezetenen* », studenten en Vlaamse en Waalse pendelaars. Deze personen zullen dus in de toekomst dienstencheques moeten aanvragen die in hun Gewest van herkomst zijn uitgegeven. Laat ons bovendien verduidelijken dat er een gelijkshakeling is voorzien zodat diplomatiek personeel, eurocraten en militairen, die vaak van inschrijving in de bevolkingsregisters zijn vrijgesteld, van Brusselse dienstencheques zouden kunnen genieten.

Ten tweede werd ook de definitie van erkende onderneming herzien, zodat de in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitgegeven dienstencheques enkel zouden kunnen worden gebruikt bij ondernemingen die door de gewestelijke overheden zijn erkend. De erkenningen die ondernemingen al van de federale overheid hebben gekregen, zullen automatisch geldig blijven in de drie Gewesten. Wat de erkenningen betreft die de Gewesten vanaf 1 januari 2016 zullen verlenen, is er voorzien dat deze automatisch geldig zullen zijn in de andere Gewesten, conform het protocolakkoord dat tussen de deelstaten werd gesloten.

Ten derde stelt het besluit een einde aan het ingewikkelde systeem van voorschotten gebaseerd op het aantal uitgegeven cheques, zoals de RVA dit momenteel toepast voor wat de terugbetalingen van de erkende ondernemingen betreft. Bij aanvang van de opdracht die het toekomstige uitgiftebedrijf nog moet worden gegund, zal de Gewestelijk overheidsdienst Brussel dit bedrijf op voorlegging van een factuur een provisie voor een bedrag van 10 miljoen euro storten. Daarna zullen de stortingen aan het uitgiftebedrijf worden verricht op basis van facturen die de erkende ondernemingen met het oog op een terugbetaling indienen.

Advies

De Raad deelt de doelstelling die de Regering nastreeft doorheen de drie wijzigingen die aan de geldende wetgeving inzake dienstencheques werden aangebracht. Hij formuleert dus een gunstig advies voor wat het voorontwerp van besluit betreft.

Aangezien het meer in het bijzonder om erkenningen van dienstenchequesondernemingen gaat, verheugt **de Raad** zich erover dat er een protocolakkoord bestaat dat de automatische erkenning van de vergunningen in de drie Gewesten waarborgt en vraagt hij om te kunnen worden geraadpleegd. Tevens pleit hij ervoor dat het beginsel van de gelijkstelling van de gewestelijke erkenningen in de toekomst aan de hand van een samenwerkingsakkoord zou worden bestendigd, en dit om een te grote administratieve complexiteit te voorkomen eens de Gewesten zich de materie van de dienstencheques zullen hebben toegeëigend.

Hoewel de Adviescommissie erkenningen die door het koninklijk besluit van 12 december 2001 werd ingesteld, niet wordt beoogd in het voorontwerp dat in dit advies wordt besproken, wijst **de Raad** anderzijds erop dat de Brusselse Regering vlug maatregelen moet nemen om de regionalisatie ervan te verzekeren. In dit opzicht herinnert **de Raad** eraan dat hij de wens had uitgedrukt dat de werkingsregels, alsook het beheersmodel van het systeem van de dienstencheques op het federaal niveau op het gewestelijk niveau zouden worden omgezet. In zijn initiatiefadvies van 20 maart 2014 betreffende de werking van het systeem van de dienstencheques na regionalisatie, had hij met name gevraagd dat de toekomstige gewestelijke Commissie binnen Actiris zou worden ingesteld en dat deze volgens dezelfde modaliteiten zou functioneren als deze die vandaag bij de RVA de boventoon voeren, met inbegrip van de samenstelling ervan.

*
* *
*