



INITIATIEFADVIES UITGEBRACHT
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 16 DECEMBER 2004

inzake

de uitgavenbegroting 2005 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

INITIATIEFADVIES INZAKE DE UITGAVENBEGROTING 2005 VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST.

Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 16 december 2004

Inleiding

Net zoals een eerste keer in 2003 heeft de Economische en Sociale Raad besloten om opnieuw een initiatiefadvies te formuleren inzake het ontwerp van ordonnantie houdende de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In zijn initiatiefadvies richt de Raad zich op de uitgaven, die een weerslag uitoefenen op de beleidsvoeringen die het economisch en sociaal leven van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beïnvloeden. Dit jaar gaat zijn belangstelling in het bijzonder uit naar de uitvoering van de verbintenissen, die de overheid is aangegaan in het kader van het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars dat op 11 juni 2002 tussen de Regering en de sociale gesprekspartners werd ondertekend.

Naast een algemene beschouwing gaat de Raad dieper in op de evolutie van bepaalde posten, die per thema werden gerangschikt. De volgorde van de behandelde thema's stemt overeen met de voornaamste accenten, die de Regering heeft gelegd : economie, wetenschappelijk onderzoek, opleiding, werkgelegenheid, huisvesting, heropleving van de wijken, milieu en water- en energiebeleid. Deze thema's gaan immers samen met het economisch en sociaal leven van het Gewest.

Advies

Contract voor de Economie en de Werkgelegenheid

De Raad merkt met belangstelling op dat er in de gezamenlijke uitgaven van de Regering aanzienlijke middelen werden voorzien voor de financiering van maatregelen, die zullen worden vastgesteld in het kader van het contract voor de economie en de werkgelegenheid, waarover met de sociale gesprekspartners overleg zal worden gepleegd.

In dit kader verheugt de Raad zich er nu al over dat het Gewest de aankoop voorziet van (verlaten of verwaarloosde) terrein, bestemd voor de economische bedrijvigheid.

Economische en financiële analyses en macro-economische verkenning

De Raad stemt in met de oprichting van een dienst binnen de gewestelijke administratie, die met economische en financiële analyses en een macro-economische verkenning zal worden belast.

Gelijke kansenbeleid

De Raad stelt vast dat het Gewest de middelen voor het Gelijke kansenbeleid verhoogt met het oog op nieuwe initiatieven. Deze verhoging zou een gestructureerd gelijke kansenbeleid mogelijk moeten maken binnen de gewestelijke administratie en op het niveau van de ondergeschikte machten, evenals de ontwikkeling van een beleid tot « mainstreaming » van het gender in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad verklaart zich ontvangende partij voor dit gelijke kansenbeleid. Overeenkomstig de voorschriften van het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van 2002 stuurt hij nu reeds een toekomstgerichte studie houdende meer in het bijzonder de ongelijke behandeling van mannen en vrouwen op de Brusselse arbeidsmarkt. Na deze studie zal de Raad een specifiek actieplan voorleggen.

Informatisering

De Raad verheugt zich over de versneld verhoging (met bijna 50 % t.o.v. van 2004) van de inspanningen tot het uitbouwen van een dynamische, soepele en meer toegankelijke administratie. De wil van de Regering om dit in de toekomst voort te zetten vertaalt zich in het creëren hiertoe van een aparte afdeling in de begroting en in de bevestiging van het CIBG als officiële partner.

De toegenomen kredieten zullen onder meer toelaten om het Brusselse intranet "IRISnet" via de breedbandtechnologie verder uit te bouwen en de Brusselse portaalsite geactualiseerd te houden. Bij deze laatste vraagt de Raad om op basis van goede en gelijkheid beogende voorwaarden een permanente raadpleging van de portaalsite te voorzien, opdat de organisaties zich bij "IRISnet" zouden kunnen aansluiten.

Ten slotte stelt de Raad het nieuw beleid vast ter ondersteuning van informaticaprojecten en van nieuwe technologieën in de ziekenhuissector en van transversale informaticaprojecten bij de openbare instellingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Economische ontwikkeling

Over het geheel genomen merkt de Raad op dat de begrotingen voor de economische expansie stabiel blijven. Hij betreurt het evenwel dat de begrotingstransfers werden verricht ten gunste van de middelgrote ondernemingen ten nadele van de zeer kleine ondernemingen en de kleine ondernemingen.

De Raad stelt met genoegen vast dat de handel een voornamelijk krachtlijn van het economisch beleid van de nieuwe Regering wordt : niet alleen wordt het beleid ter heropleving van de 15 handelskernen gehandhaafd, er komt ook nog een nieuwe aanzienlijke eigen dotatie bij voor een handelsbeleid, dat aan het hele gewestelijk grondgebied is aangepast.

Hij merkt met voldoening een sterke stijging op van de kredieten voor consultancy (+ 16 %) en voor de KB 123 en 258 (+ 46 %), teneinde aan de vraag te voldoen. Deze steunmaatregelen zijn ongetwijfeld heel wat toegankelijker voor alle ondernemingen.

De Raad stelt vast dat de subsidies voor de incubatoren hetzelfde blijven dan in 2004, terwijl de bestaande bedrijvencentra nog steeds in het kader van de heropleving van de wijken worden gefinancierd. Hij neemt akte van het project betreffende de oprichting van twee nieuwe bedrijvencentra in Schaarbeek en Anderlecht.

Ten slotte steunt de Raad het voornemen van de Regering om een voluntaristisch beleid voor de aankoop en uitrusting van bedrijfsterreinen en -gebouwen weer op gang te brengen (nieuwe vastleggingskredieten van 9.000.000 € ten gunste van de GOMB).

Sociale economie

De Raad staat positief tegenover het voornemen van de Regering om in 2005 de verschillende krachtlijnen van de sociale economie uit te voeren, met name via de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en van de inschakelingsondernemingen, zoals voorzien door de ordonnantie van 18 maart 2004.

Voor wat hem rechtstreeks aanbelangt, zonder dat dit a-priori enige begrotingsweerslag heeft, herhaalt de Raad dat er krachtens de voormelde ordonnantie een « Overlegplatform voor de Sociale economie » bij de Economische en Sociale Raad moet worden opgericht, waarvan de Regering de samenstelling en de werking vaststelt.

Wetenschappelijk onderzoek

De Raad stelt met voldoening vast dat de begroting voor het wetenschappelijk onderzoek van economische aard een groeiritme heeft hernomen (+ 10 %), om aldus bij te dragen tot de doelstelling om van Europa « de best concurrerende kenniseconomie tegen het jaar 2010 » te maken.

Tevens verheugt hij zich over de aanzienlijk toegenomen steun voor het industrieel O&O en de precompetitieve ontwikkeling, evenals over de overbrenging van de in 2004 voorziene en ongebruikte kredieten, uit hoofde van de economische expansie voor de algemene investeringen. Deze overbrenging werd ten gunste van de steun aan het wetenschappelijk onderzoek van economische aard verricht.

De Raad rekent wel degelijk op de herneming van het « Convergentieplan », dat tijdens de vorige legislatuur werd uitgevoerd maar in 2004 werd stopgezet, om de doelstelling van 3 % van het BBP tegen het jaar 2010 te behalen.

Bevordering van de buitenlandse handel

Vanuit de wetenschap dat stilstand gelijkstaat met achteruitgang, betreurt de Raad het om hier een status-quo t.o.v. 2004 te moeten vaststellen. Deze voorziening zal als dusdanig niet toelaten om het vertegenwoordigingsnetwerk in het buitenland uit te breiden en evenmin om een ambitieuzer actieprogramma aan de Brusselse ondernemingen voor te leggen. De huidige achterstand tegenover Wallonië en Vlaanderen op het vlak van bijvoorbeeld het aanmaken van sectorale brochures of katernen loopt het risico nog te vergroten.

Kortom, het bevriezen van de inspanningen op het vlak van de bevordering van de buitenlandse handel voor 2005 zal de Brusselse zichtbaarheid in het buitenland niet ten goede komen.

Openbaar vervoer

Over het geheel genomen kan de Raad vaststellen dat de Regering in ruime mate aandachtig blijft voor de uitbouw van het openbaar vervoer. Zo kan hij zich vinden in een nieuw gewestelijk beleid tot het ontwikkelen van de zachte verplaatsingswijzen, een toenemende uitgave ter bestrijding van het vandalisme via sociale begeleiding, een sterkere impuls inzake het veiligheidsprogramma en de uitvoering van het regeerakkoord inzake voorkeurtarieven (WIGW, gratis vervoer voor -12 jarigen en 65 plussers).

Hierbij spreekt de Raad zijn hoop uit dat de met 10 miljoen € toenemende basisdotatie voor de MIVB rekening houdt met de realisatie van leefbare en rendabele projecten zoals het GEN.

Kanaal en haveninrichtingen

Met deze thematiek stelt de Raad een toename van de dotatie aan de "Haven van Brussel" met 1,5 miljoen € vast. Deze toename wordt geregeld in het beheerscontract met het Gewest over de periode 2002-2007.

De Raad is van mening dat prioriteit dient te worden gegeven aan de volledige inwerkinstelling van de multi-modale containerterminal.

De Raad hoopt dan ook dat de toegenomen financiële inspanningen zullen bijdragen tot de uiteindelijke concretisering van de hieronder vermelde beleidsinitiatieven :

- het gemeenschappelijk project "Agentschap Net Brussel - Haven van Brussel" inzake het mogelijk maken van afvaltransport via waterweg (Kanaaldijk Anderlecht tot containerterminal in de voorhaven) ;
- de verbetering, in samenwerking met de NMBS, van de multi-modale containerterminal in de voorhaven via een herinrichting van zijn spoorwegennet ;
- specifieke uitgaven voor publicatie en verspreiding van documenten, studiereizen, campagnes, evenementen en studies ter bevordering van de haven en het kanaal op allerlei domeinen (sociaal-economisch, tewerkstelling, toeristisch, stedenbouw, milieu, ...).

Stadsvernieuwing en heropleving van de probleemwijken

De Raad merkt de verhoging van de kredieten voor stadsvernieuwing op, die in hoofdzaak rond de heropleving van de probleemwijken (+ 18,30 %) zijn geconcentreerd.

De Raad waardeert het idee van de Regering om de inspanningen opnieuw toe te spitsen op een geringer aantal wijkcontracten en om zich terzelfder tijd toe te leggen op het vinden van structurele oplossingen voor de lopende wijkcontracten, die structurele problemen vertonen.

De Raad merkt eveneens met belangstelling op dat de GOMB haar geplande operaties op de perimeters van de wijkcontracten toespitst.

Milieu en energiebesparing

De Raad merkt op dat de subsidie van het BIM toeneemt teneinde het toe te laten de verontreinigde bodems te beheren.

De Raad waardeert het voornemen van de Regering om van start te gaan met een impulsprogramma voor energiebesparing (uitvoering van energieaudits, pre-haikbaarheidsstudies, specifieke energie-investeringen en investeringen voor grote energieprestaties), dat zich eveneens tot de privé-sector richt.

Hieromtrent wijst de Raad er tevens op dat de specifieke steunmaatregelen voor de ondernemingen in het kader van het rationeel gebruik van energie, water, grondstoffen en milieubescherming (ordonnantie van 1 juli 1993) zullen worden herzien om de nieuwe Europese milieunormen erin op te nemen. Deze geplande hervorming past perfect in het kader van de doelstelling van het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars, dat in juni 2002 tussen de vorige regering en de sociale gesprekspartners werd afgesloten en dat voorziet in het doelgericht aanwenden en de contractualisering van de economische middelen.

Grondbeleid van de Regering

De Raad staat positief tegenover de toewijzing van de opdracht aan de Grondregie om het kadaster op te maken van alle al dan niet bebouwde openbare eigendommen op het gewestelijk grondgebied. Dankzij deze gegevensbank zal men weten wat er beschikbaar is voor de herstructurering van de huisvesting en de economische bedrijvigheid. Hij eert ook het voornemen van de Regering om een meerjarenprogramma uit te werken voor de renovatie van leegstaande gebouwen, die eigendom zijn van de overheid, met het oog op hun (her)bestemming voor de meest geschikte functies.

De Raad staat positief tegenover het beleid van de Regering dat de aankoop van verwaarloosde gebouwen voor huisvesting door de gemeenten wil bevorderen. Hij wenst dat de gemeenten tevens zouden kunnen bijdragen tot de renovatie van verwaarloosde gebouwen, die zowel gericht zijn op huisvesting, als op handelsactiviteiten of werkplaatsen.

Werkgelegenheidsbeleid

De Raad stelt een globale toeneming van de kredieten voor de afdeling « Werkgelegenheid » vast ten overstaan van de initiële begroting 2004, overeenkomstig de voornemens die de Regering in haar regeringsverklaring heeft geformuleerd.

Anderzijds stelt hij vast dat er bijkomende of nieuwe personeelsaanwervingen zijn voorzien in het kader van andere beleidsvoeringen, zoals deze van de huisvesting voor de uitvoering van het « Huisvestingsplan », evenals de rekrutering van ingenieurs en architecten die de sociale huisvestingsmaatschappijen ter hulp zullen komen, van parkwachters in het kader van het milieubeleid en de aanwerving van drie gesubsidieerde contractuelen door de gemeenten in de veiligheidssector.

De Raad heeft zich al meerdere malen voorstander heeft getoond van de opmaak van een beheerscontract tussen het Beheerscomité van de Dienst en de Regering (zie met name zijn advies van 18 december 2003 inzake het Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling). Daarom stelt hij met belangstelling vast dat er een nieuw krediet werd ingeschreven om de opmaak van het beheerscontract van de BGDA mogelijk te maken.

De Raad stelt vast dat er middelen werden vrijgemaakt om in 2005 één nieuw centrum voor beroepsreferenties op te richten. Hij betreurt in dit opzicht het gebrek aan ambitie van de Regering, terwijl er zich meerdere projecten van CBR in de eindfase bevinden. De Raad wil eraan herinneren dat het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC) in de context van de uitvoering van het Sociaal Pact in juni 2004 de oprichting van meerdere centra voor beroepsreferenties had goedgekeurd.

De Raad waardeert de uitvoering van Opleidingscheques en Nieuwe Technologieëncheques, die de Talencheques zullen aanvullen.

De Raad merkt op dat er in 2005 een « grootschalige » promotie van de dienstencheques is voorzien. Deze maatregel zou het Gewest in staat moeten stellen om het zwartwerk beter te bestrijden en om laaggeschoolde Brusselse werknemers op de arbeidsmarkt te brengen.

De Raad neemt met genoegen akte van het feit dat er bijkomende middelen worden toegekend aan de BGDA met het oog op de ontwikkeling van het Contract voor Professioneel Project, waarvan de doelgroep zal worden uitgebreid.

De Raad neemt er akte van dat er binnen het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid een transversale cel zal worden opgericht om de discriminatie bij aanwerving te bestrijden.

De Raad betreurt het dat de vrijgemaakte middelen voor de voorgedij, die een efficiënte maatregel is van het alternerend leren en werken, onveranderd blijven. Hij is van oordeel dat men een sensibiliseringsactie naar de werkgevers toe omtrent de voordelen van deze formule zou moeten voeren.

Huisvestingsbeleid

De Raad keurt de uitvoering van het « Huisvestingsplan » zonder voorbehoud goed. Hiermee zou het openbaar woningenpark tijdens de legislatuur met 5.000 woningen worden uitgebreid.

Tegelijkertijd is hij net zoals de Regering van mening dat men de renovatie van de bestaande sociale woningen zal moeten voortzetten.

De Raad is van oordeel dat men het instrument van de Sociale Verhuurkantoren moet stimuleren, zodat men hierdoor meer woningen ter beschikking van de armste Brusselaars zou kunnen stellen.

De Raad meent dat de verhoging van de middelen voor het Huisvestingsfonds met ongeveer 20 %, zowel voor de sociale leningen als voor de huurondersteuning, waardeerbaar is gelet op de efficiënte activiteiten van dit Fonds naar de gezinnen toe.

De Raad dringt erop aan dat het Gewest zijn beleid ten gunste van de middelgrote woningen zou voortzetten en versterken, teneinde in Brussel gezinnen te behouden en aan te trekken met inkomens die de gemiddelde inkomens van het Gewest zouden kunnen verhogen.

Promotie van het nationaal en internationaal imago van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De Raad stelt vast dat de financiële ruimte voor de promotie van het imago van Brussel wordt gehandhaafd.

Hij gaat ermee akkoord dat het BITC van bijkomende middelen wordt voorzien, zowel voor wat de economische aspecten van het toerisme betreft, als op het niveau van de promotie van het imago van Brussel. Met de sluiting van het Congrespaleis moet er immers meer dan de nadruk worden gelegd op de promotie van Brussel, zodat men er talrijke manifestaties kan behouden.

In dit opzicht herhaalt de Raad dat de sectoren van de congressen en het toerisme strategische sectoren voor Brussel zijn.

De Raad heeft vragen bij de geringe middelen, die men heeft vrijgemaakt voor het voeren van acties die de promotie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als internationale hoofdstad en onvermijdelijke bestemming veilig kunnen stellen.

Anderzijds verheugt de Raad zich erover dat het Brussels Agentschap voor de Onderneming een actieprogramma « buitenlandse investeringen » heeft opgemaakt. Hij verwacht dat het aldus opgemaakte programma, met een begroting die in 2005 werd verdubbeld, met de steun van de handelsattachés de aangekondigde concrete en meetbare doelstellingen zal behalen.

*
* *