



ADVIES UITGEBRACHT  
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD  
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST  
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 15 JULI 2004

inzake

**het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering  
houdende uitvoering van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende  
de gewestelijke steun voor de algemene investeringen  
ten gunste van de micro, kleine of middelgrote ondernemingen**

---

**VOORONTWERP VAN BESLUIT VAN DE BRUSSELE  
HOOFDSTEDELIJKE REGERING HOUDENDE UITVOERING VAN  
DE ORDONNANTIE VAN 1 APRIL 2004 BETREFFENDE DE  
GEWESTELIJKE STEUN VOOR DE ALGEMENE INVESTERINGEN  
TEN GUNSTE VAN DE MICRO, KLEINE OF MIDDELGROTE  
ONDERNEMINGEN.**

**Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest. 15 juli 2004**

---

**Aanhangigmaking**

De economische en sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft op 23 juni 2004 vanwege de Minister van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met economie, een adviesvraag ontvangen houdende het voorontwerp van besluit dat de ordonnantie betreffende de gewestelijke steun voor de algemene investeringen ten gunste van de micro-, kleine of middelgrote ondernemingen organiseert.

Zoals hij had gevraagd in zijn advies van 5 juni 2003 toen hij zich uitsprak over het voorontwerp van ordonnantie, wordt de Raad, overeenkomstig de ordonnantie van 1 april 2004, geraadpleegd inzake het uitvoeringsbesluit van de ordonnantie.

Ingevolge de werkzaamheden van zijn uitgebreid Bureau van 8 en 12 juli 2004, formuleert de economische en sociale Raad het volgend advies.

**Advies**

**Preambule**

Wat betreft de herziening van de economische expansiesteun ten gunste van de kleine en middelgrote ondernemingen, bevestigen de sociale gesprekspartners de stellingnames die ze innamen wanneer de Raad op 5 juni 2003 zijn advies inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de gewestelijke stimulansen voor de algemene investeringen ten gunste van de zeer kleine, kleine of middelgrote ondernemingen uitbracht.

De representatieve middenstandsorganisaties betreuren dat de herziening van de economische expansiewetgevingen tot op heden enkel betrekking heeft gehad op de wet van 4 augustus 1978 inzake de economische heroriëntering, daar waar het nodig was om tegelijkertijd over te gaan tot de herziening van de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die slaat op de specifieke investeringen.

De Raad vestigt de aandacht op het feit dat het toepassingsveld van het voorontwerp van besluit ruimers is dan het vandaag vastgestelde, in de hoedanigheid dat het meer sectoren toestaat met waaronder met name de burgerlijke en utiliteitsbouw, de groot- en de kleinhandel, de verhuur zonder bedieningspersoneel, selectie en terbeschikkingstelling van personeel. Het besluit, gezien de toepassing van de Europese definitie van de kmo, voorziet eveneens steun voor grotere ondernemingen.

### **Algemene beschouwingen**

De Raad herinnert aan de doelstellingen van de herziening van de economische expansiewetgeving, meer in het bijzonder het luik "algemene investeringen" (wet van 4 augustus 1978) : de steun doelgerichter aanwenden en ervoor zorgen dat hij van doorslaggevend belang is bij de investeringsbeslissing. Het ging er om de aantrekkelijkheid van de wetgeving bij de economische operatoren te verhogen, dit door zijn toegang te vergemakkelijken, door duidelijke en eenvoudige procedures, door de snelheid van de steunaanvraagprocedures, de afhandeling van de dossiers en de uitbetaling van de steun alsook door het doorzichtiger maken van de voorziening.

Met het oog op het verzekeren van de doelstelling van doorzichtigheid vraagt de Raad dat de instelling van onderliggende voorziening de gelegenheid wordt om de principes van "e-governement" in de praktijk te brengen hetwelk zowel aan de economische operatoren als aan de administratie zou toelaten de steundossiers "online" in te brengen en te beheren.

De door de kandidaat te verstrekken hoeveelheid informatie en door de administratie te controleren, is immers zeer aanzienlijk: oprichtingsdatum van de onderneming, NACE-BEL codes, plaatsbepaling van de onderneming, het deel uitmaken van een strategische sector, tewerkstelling en geplande tewerkstelling, woonplaats en scholingsgraad van het personeel en het innoverend karakter van de investering.

De Raad vindt de risico's op een logge administratie en ondoorzichtigheid van het stelsel van die aard dat ze een bepaald aantal kandidaten zullen ontmoedigen gebruik te maken van de steunmaatregelen en er derhalve de efficiëntie merkbaar van terug te schroeven.

De Raad pleit, met het oog op het verbeteren van de toegang tot de voorziening, voor een "online" aanwending door de kandidaten tot de steun van een informatica-instrument welk hen zal toelaten, zowel de geografische plaatsbepaling van hun onderneming (perimeters van de ontwikkelingszone, van de wijkcontracten en van de gesubsidieerde handelskernen) te vinden als te bepalen of zij deel uitmaken van een strategische sector (NACE-BEL codes).

De Raad is van mening dat het bestaan van een dergelijk instrument een essentiële voorwaarde uitmaakt voor de aantrekkelijkheid en de efficiëntie van het steunstelsel en zal bijdragen tot de inspanning van administratieve vereenvoudiging.

Wat betreft de proceduretermijn stelt de Raad voor dat het besluit een te respecteren globale termijn tussen het moment van de indiening van de vraag en dat van de uitbetaling van de steun vastlegt; deze termijn dient evenwel te worden geschorst indien het dossier dient te worden vervolledigd.

Het aansprekend karakter van deze steun zou in grote mate kunnen worden versterkt indien een systeem van belangrijke voorschotten op het steunbedrag zou worden ingesteld.

## **Bijzondere beschouwingen**

### **Artikel 1, 7°**

De Raad stelt voor om "de aanwerving met een arbeidscontract van een voltijds equivalent" te vervangen door "de aanwerving met een minimum halftijds arbeidscontract", dit om rekening te houden met de situatie van de ondernemingen ("starters", economische operatoren die nog geen loontrekkende tewerkstellen) die bij aanvang twijfelen een eerste voltijdse loontrekkende aan te werven.

### **Artikel 1, 10°**

De Raad merkt op dat in 2007 de Regering met de Europese autoriteiten een akkoord zou kunnen sluiten inzake aanvaardbare ontwikkelingszones die verschillen van de huidige zone. Daarenboven stelt de Raad vast dat de ondernemingen die in de ontwikkelingszone liggen en zijn gevestigd in een perimeter van een wijkcontract of van een handelskerncontract, in de toekomst zouden vatbaar zijn om dubbel te worden gesteund, hetgeen dient te worden voorkomen.

### **Artikel 1, 13°**

De representatieve middenstandsorganisaties stellen zich vragen rond de gegrondheid van de voorziening die een onderneming welke na twee jaar een bedrijvencentrum verlaat, toelaat om nog als "starter" te worden beschouwd.

### **Artikel 2 § 1 a) tot t)**

De representatieve middenstandsorganisaties betreuren dat, zelfs als ze tewerkstelling creëren voor Brusselaars, een groot aantal ondernemingen binnen de intellectuele dienstverlening en de vrije beroepen worden uitgesloten van de voordelen van de overheidssteun.

### **Artikel 2 § 1, laatste alinea**

De tekst dient te worden vervolledigd met: "en dat ze bij de Kruispuntbank voor de Ondernemingen stappen heeft ondernomen in hoofde zich één of meerdere andere codes te laten toekennen".

### **Artikel 2**

De representatieve werknemersorganisaties stellen voor een bijkomende paragraaf, als volgt opgesteld, toe te voegen: "§3: Om volgens §1 aanvaardbaar te zijn moet de onderneming met de representatieve werknemersorganisaties intern het sociaal overleg toepassen op het niveau van de sector of subsector.

### **Artikel 3, 3°**

De representatieve werknemersorganisaties vinden het minimum investeringsbedrag dat in aanmerking wordt genomen (€ 12.500 voor de "starters" en €15.000 voor de micro-ondernemingen) te laag. Ze vrezen een verwatering van de verwachte effecten en een onnodige overbelasting van de diensten van het Ministerie. Ze stellen voor om het

minimumbedrag voor "starters" vast te leggen op € 25.000 en € 30.000 voor de micro-ondernemingen.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties vinden dat de in het besluit voorziene minimumbedragen stroken met de werkelijkheid op het terrein.

### **Artikel 3, § 6**

De representatieve werknemersorganisaties stellen zich vragen bij de aanvaardbaarheid van een investering in voertuigen voor het transport van personen met tenminste 9 zitplaatsen, de bestuurder niet inbegrepen, daar waar de sociale gesprekpartners elders pleiten voor het gebruik van het openbaar vervoer.

### **Artikel 3, § 8**

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties vinden dat het begrip van vervangingsinvesteringen dient te worden verduidelijkt tegenover dit van moderniseringsinvesteringen.

Ze vragen eveneens dat de kenmerkende moderniseringsinvesteringen inzake de economische activiteit van een bestaande onderneming als effectief subsidieerbaar in de tekst van het besluit worden erkend.

Ze onderstrepen eveneens de noodzaak om de overname van een firma die haar deuren sloot of die ze zou hebben gesloten zonder deze overname, te beschouwen als een kapitaalsinvestering.

### **Artikel 4, § 2**

De Raad stelt voor om de tekst "verbindt zich ertoe, in het geval van rekrutering, zich te richten tot de BGDA" te vervangen door "is eraan gehouden, in het geval van rekrutering, de BGDA elke tenminste drie werkdagen openstaande betrekking mee te delen, overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 december 1969 inzake het bekendmaken van collectieve ontslagen en de mededeling van openstaande betrekkingen.

### **Artikel 6, § 2**

De Raad stelt voor om de § als volgt te wijzigen: "De onderneming die een bijkomende steun heeft verkregen (...) verbindt zich ertoe, in het geval van rekrutering, beroep te doen op de medewerking van de tewerkstellingsoperatoren zoals aangehaald in de voorziening betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt. Te dien einde doet ze, alvorens, zo nodig, binnen de vijf werkdagen beroep te doen op de diensten van andere tewerkstellingsoperatoren of zelf aan te werven, beroep op de diensten van de BGDA voor de gratis voorselectie van de kandidaten".

### **Artikel 6, § 3, 1°**

In verband met het wijzigingsvoorstel in artikel 1, 7°, zou de laatste alinea als volgt moeten worden vervolledigd: "wanneer het gaat om een voltijdse. Zoniet zal de verhoging worden berekend pro rata van de duur van de deeltijdse betrekking".

### **Artikel 6, § 3, 3° et 4°**

De Raad merkt op dat de voorziene verhoging van de steun met 2,5% vooronderstelt dat de micro-onderneming reeds werknemers tewerkstelt, hetgeen diegenen die een eerste werknemer zouden tewerkstellen, zou uitsluiten van de voordelen van de steun.

### **Artikel 7, § 2, 3°**

De representatieve middenstandsorganisaties vinden dat de verhoging van de steun moet betrekking hebben op het geheel van de in het Gewestelijk Bestemmingsplan geïdentificeerde handelskernen, zoals voorzien in het Gewestelijk Ontwikkelingsplan.

De representatieve werknemersorganisaties vinden dat de verhoging van de steun moet blijven betrekking hebben op de perimeters voor dewelke het Gewest een herwaarderingsbeleid voert.

Het VOB vindt dat de verhoging van de steun zou kunnen betrekking hebben op andere handelskernen dan deze die momenteel in aanmerking komen binnen het herwaarderingsbeleid, uit deze die geacht worden in verval te zijn of te stagneren.

### **Artikel 7, § 2, 4°**

De Raad stelt voor de tekst te vervolledigen met: "na advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest".

### **Artikel 7, § 3, 2°**

Zelfde bemerkingsen als deze geformuleerd voor artikel 7, § 2, 3°.

### **Artikel 7, § 3, 3°**

Zelfde wijziging als deze voorgesteld voor artikel 7, § 2, 4°.

### **Artikel 10**

Teneinde elke verlenging van de uitbetaling van de steun te voorkomen, dringt de Raad er op aan dat de controle op de naleving van de voorwaarden tot het bekomen van de steun, a posteriori gebeurt.

### **Artikel 13**

De Raad stelt voor dat de multifunctionele verklaringen van de Sociale Zekerheid bij de Kruispuntbank als bewijs dienen voor de vaststelling van de bijkomende tewerkstelling. Voor de micro-ondernemingen kan een verklaring, van een door de Minister van sociale Zaken erkend sociaal secretariaat, volstaan. De Minister, of zijn hiertoe afgevaardigde ambtenaar, kan de onderneming van dit overmaken vrijstellen van het ogenblik dat de administratie toegang heeft tot deze gegevens.

\*  
\* \*