



INITIATIEFADVIES UITGEBRACHT
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 18 DECEMBER 2003

inzake

de uitgavenbegroting 2004 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

INITIATIEFADVIES INZAKE DE UITGAVENBEGROTING 2004 VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST.

Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 18 december 2003

0. Aanzet

In navolging van een eerste keer vorig jaar gaat de Economische en Sociale Raad opnieuw over tot het uitbrengen van een initiatiefadvies inzake het ontwerp van ordonnantie houdende de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het ontwerp van ordonnantie werd op 7 november 2003 aan de Raad bezorgd.

Volgend op de werkzaamheden van een uitgebreid Bureau "Economie-Tewerkstelling" van 27 november 2003 formuleerde de economische en sociale Raad op de plenaire zitting van 18 december 2003 het volgende initiatiefadvies.

1. Methodologie

De Raad nam als basis de ongeveer 800 basisallocaties van de jaarlijkse uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Hij spitst zich in zijn initiatiefadvies evenwel toe op de uitgaven die een weerslag hebben op het achterliggende beleid van het economische en sociale leven van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Naast een algemene beschouwing, voorziet de Raad hierna meer in detail, enkele kredietverschuivingen van commentaar binnen een thematische opdeling. De rangschikking van de thema's houdt geen grootorde van belang in maar volgt enkel de volgorde van de structuur in de Brusselse begroting.

2. Advies

A. Algemene beschouwingen

De Raad stelt vast dat de globale uitgavenbegroting stijgt met 5,7% terwijl de middelen met 8% toenemen. De begroting sluit zodoende af in evenwicht en respecteert de begrotingsdoelstellingen die krachtens de Hoge Raad van Financiën voor het Brussels hoofdstedelijk Gewest werden vastgelegd.

B. Bijzondere beschouwingen

- **Informatisering**

De Raad hecht belang aan het blijven verhogen in 2004 van de inspanning die sinds het begin van deze legislatuur wordt gevoerd om te komen tot wat men onder algemene noemer "e-governement" noemt via de uitbouw van een dynamischere, soepelere en meer toegankelijker administratie.

Ook het gegeven dat men belang blijft hechten aan het onderhoud en de uitbouw van de Brusselse portaal-site kan worden goedgekeurd. Deze levert niet alleen de Brusselaar veel informatie maar zorgt er tevens voor dat het Brussels imago in het binnen- en buitenland wordt bevorderd.

Niettemin dringt de Raad erop aan dat het breedbandnetwerk zo snel mogelijk in zijn totaliteit wordt geconcretiseerd opdat het elektronisch verkeer van de Brusselse overheidsdiensten en aanverwanten efficiënter, sneller, uitgebreider en vooral goedkoper zou kunnen gebeuren. Het feit dat de Raad hier sinds een mandaatondertekening in 1999 nog steeds op een aansluiting wacht, is hier tekenend.

De Raad vraagt de Regering om op basis van goede, gelijkheid beogende voorwaarden, een permanente raadpleging van de portaal-site te voorzien opdat de organisaties zich bij het gewestelijk netwerk zouden kunnen aansluiten.

- **Expansiesteun**

De Raad onderstreept het belang van een noodzakelijke band tussen de economische expansiesteun en de tewerkstellingspolitiek zoals trouwens op de voorgrond werd geplaatst in het kader van het sociaal pact voor de werkgelegenheid.

Wat betreft de expansiesteun aan ondernemingen is de Raad verplicht vast te stellen dat, uitgezonderd de splitsing van het krediet met toelagen ivm de uitbetaling van kapitaalpremies in twee allocaties waardoor het aandeel van 90% voor de kleine en zeer kleine ondernemingen duidelijk wordt afgeleid, dit beleid geen nieuwe initiatieven voorziet in 2004.

De middenstandsorganisaties kaarten aan dat er een incoherentie bestaat tussen het door de Regering nagestreefde doel om duurzame tewerkstelling te creëren en de minimalistische aard van hetgeen in de begroting is voorzien om de beroepsinvesteringen uit de economische sector in zijn totaliteit, te ondersteunen (0,7% van de totale begroting).

De middenstandsorganisaties zijn van mening dat deze begroting de economische wereld bijna heeft vergeten. Deze begroting voorziet slechts in het beheer van de lopende zaken, getuigt niet van een toekomstvisie en sluit een noodzakelijke modernisering van alle economische sectoren uit.

Wat betreft de voorziene inspanningen in 2004 voor de 15 handelskerncontracten, is de Raad verplicht vast te stellen dat er enerzijds geen nieuwe handelskerncontracten worden voorzien en anderzijds dat het beheer van de 12 bestaande en van de drie nieuwe, die in hun groeifase zijn aanbeland, dient te gebeuren met een initieel bedrag dat ongeveer 17% lager ligt dan het aangepaste en gelijk is aan het initiële krediet van 2003. Hij stelt evenwel vast dat dit krediet binnen de afdeling "economische ontwikkeling" werd overgeheveld van het programma "ondersteuning van het economisch beleid" naar het programma "economische ontwikkeling van de wijken".

De middenstandsorganisaties betreuren dat het Brussels beleid ten gunste van de handel niet verder reikt dan deze handelskerncontracten. Hier bovenop is het duurzaam maken van elk project dan nog eens afhankelijk van de personeelskeuze die door elke betrokken gemeente zelf moet worden gemaakt. Ze stellen vast dat de begroting 2004 niet voorziet in de

herwaardering van de kredieten die zijn voorzien voor de beroepsinvesteringen van de economische operatoren.

- **Wetenschappelijk onderzoek**

De Raad wijst de Regering erop dat moet worden vermeden dat kredieten in te grote mate onvoldoende aangewend worden. Dit is vooral te zien in de toepassing van artikel 7 van de ordonnantie van 22 februari 2002, terugvorderbare voorschotten. Deze bemerking kan derhalve worden veralgemeend, zeker in de wetenschap dat deze begroting weinig manoeuvringsruimte kent. In deze context hoopt de Raad dan ook dat de creatie van een nieuwe basisallocatie voor een dotatie aan het I.W.O.I.B. tot effect zal hebben dat dit aanwendingspercentage van voornoemde kredieten inzake wetenschappelijk onderzoek in 2004 merklijk zal toenemen.

De Raad heeft er zijn twijfels over dat de voorziene kredieten voor het wetenschappelijk onderzoek het Brussels Gewest zullen toelaten om de doelstellingen van de top te Lissabon te realiseren (3% BBP).

De Raad heeft er eveneens zijn twijfels over dat de zeer lichte stijging inzake het niet-economisch onderzoek zal volstaan om het Brussels Gewest verder te positioneren als "hét" Europees kruispunt voor de sectoren van het wetenschappelijk onderzoek en de spits technologie.

- **Bedrijvencentra**

De Raad kan er zich in vinden dat qua bedrijvencentra de begroting 2004 enkel voorziet in de werking en participatie van de bestaande en geen voorzieningen treft voor nieuwe bedrijvencentra. Meer in detail kan hij er zich dan ook in vinden dat de begroting 2004 voor het eerst een krediet voorziet dat de centra zal toelaten zich in te passen in een netwerkgerichte aanpak binnen de vernieuwing van de Brusselse economische structuur.

De Raad kan er zich eveneens in vinden dat de geplande financiering van de incubatoren zich ook in 2004 voortzet en dat er bijkomende middelen zijn voorzien om er twee bijkomende te ontwikkelen.

- **Bevordering van de buitenlandse handel**

In de wetenschap dat de Brusselse export er in 2002 op achteruitging en in het kader van de voleinding van de regionalisering van de buitenlandse handel welke "Brussel export" in de loop van 2003 toeliet haar personeelseffectief uit te breiden en te herstructureren, is de Raad van mening dat het een goede zaak is dat de begroting 2004 voorziet in ongeveer 25% meer slagkracht op dit gebied. Dit zal toelaten meer acties te voeren in het buitenland en de optie om te werken met een doelland, Spanje in dit geval, te realiseren.

- **Openbaar vervoer**

Met betrekking tot deze thematiek geeft de Raad zijn goedkeuring aan het behouden en nog versterken van aandachtspunten zoals zachte verplaatsingen, preventie inzake vandalisme, veiligheidsprogramma's, frequentie- en aanbodverbetering en voorkeurtarieven. Ook de verdere uitvoering van het beheerscontract met de MIVB kan zijn goedkeuring wegdragen.

Niettemin vraagt de Raad dat de Regering er bij de andere betrokkenen blijft op aandringen dat een leefbaar en rendabel project zoals het GEN niet steeds verder en verder in de toekomst wordt verschoven.

- **Kanaal en haveninrichtingen**

De Raad laat niet na om hier op te merken dat de, zoals voorzien in het beheerscontract, lichte daling van deze op zich niet al te hoge kredieten, zeker geen garanties biedt voor een verdere snelle uitbouw van het reeds sinds het begin van deze legislatuur aangekondigde multimodaal platform.

- **Tewerkstelling**

De Raad schaart zich achter de steeds toenemende aandacht die de Regering, ook in 2004, aan deze thematiek zal blijven schenken.

De Raad stelt vast dat volgend uit de nationale Werkgelegenheidsconferentie de werkingskosten van de BGDA met ongeveer 17% toenemen. Deze stijging zal toelaten dat de BGDA haar doelstelling om 4.300 jongeren te begeleiden kan nakomen, alsook de ontwikkeling van het netwerk van de lokale platformen.

Ook kan de Raad zijn goedkeuring meegeven aan de doelstelling die via de verhoging met € 1.200.000 voor het programma inzake aanwervingpremies wordt beoogd, met name het aan het werk helpen van 400 jongeren via een plan "Rosetta-opleiding".

De Raad stelt met tevredenheid vast dat, overeenkomstig de voorschriften bepaald door het Sociaal Pact voor de werkgelegenheid van de Brusselaars, er een identiek krediet ter oprichting van centra voor beroepsreferenties wordt voorzien in 2004.

- **Lokale besturen**

Bij de analyse van de kredieten die aan de gemeenten worden toegekend stelt de Raad vast dat een deel van de toegekende middelen een impact hebben op het economisch en sociaal leven van het Gewest. Zo zijn er gewestelijke middelen in het kader van de "mobiliteitscontracten, "lichtplannen" en de netheidcontracten. De Raad is van mening dat het in de toekomst meer en meer van belang zal zijn dat we de inspanningen van het Gewest en de gemeenten geherglocaliseerd gaan bekijken zodanig dat er een juiste kijk komt op de inspanningen die bijvoorbeeld voor economie en tewerkstelling worden gedaan.

In dit opzicht verwijst de Raad ernaar dat wedertewerkstelling ook op lokaal vlak wordt doorgevoerd via onder andere de "Geco's lokale besturen" inzake openbare netheid en de opwaardering van het statuut van de werknemers van de OCMW's .

De Raad kan zich verheugen in het feit dat de gemeenten meer middelen krijgen om hun sportgerichte infrastructures te renoveren en te ontwikkelen, voor zover deze in belangrijke mate worden toegekend aan buurtinfrastructures en niet enkel aan de twee gekende grote Brusselse voetbalclubs.

- **Infrastructurele herwaardering van achtergestelde buurten**

De Raad kan er zich in vinden dat dit beleid dat er op gericht is om met een globale aanpak in verval geraakte wijken te doen heropleven, als prioritair blijft behouden en zelfs nog versterkt.

- **Huisvesting en sociale huisvesting**

De Raad apprecieert het dat de Regering de inspanningen om te verhelpen aan de heersende crisis in de huisvestingssector, ook in 2004 onverminderd zal voortzetten. Met betrekking tot de sociale huisvesting vindt hij het dan ook een goede maatregel om de stock van "niet meer aan de hedendaagse normen aangepaste"-gebouwen, te renoveren om hen op deze manier in overeenstemming te brengen met de voorschriften van de huisvestingscode.

- **Leefmilieu**

De Raad stelt vast dat teneinde het Brussels Gewest te laten participeren in de inspanningen met betrekking tot Kyoto, de kredieten inzake energiebeleid toenemen. Hij neemt ook acte van het feit dat er, naast de klassieke steun via de expansiewetgeving, met de omzetting van een Europese richtlijn met betrekking tot de energieprestaties van gebouwen, subsidies worden voorzien ten gunste van gebouwen uit de tertiaire sector

- **Bevordering van het Brussels imago**

De Raad vraagt zich af in welke mate de resultaten van de "imago"-studie bijdroegen tot een verhoging van de inspanningen voor dit thema in 2004.

*
* *