



ADVIES UITGEBRACHT
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 18 DECEMBER 2003

inzake

**het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie
van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking
van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT WIJZIGING VAN DE ORDONNANTIE VAN 18 JANUARI 2001 HOUDENDE ORGANISATIE EN WERKING VAN DE BRUSSELSE GEWESTELIJKE DIENST VOOR ARBEIDSBEMIDDELING.

Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 18 december 2003

Aanhangigmaking

Op 24 oktober 2003 heeft de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vanwege de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werkgelegenheid, Economie en Herwaardering van de Wijken, een adviesaanvraag ontvangen betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling.

Na een hoorzitting met de vertegenwoordiger van de Minister heeft het Uitgebreid Bureau Werkgelegenheid het voorontwerp tijdens de zittingen van 13 november en 4 december 2003 onderzocht.

De Economische en Sociale Raad formuleert het volgende advies.

Preamble

Het onderhavig voorontwerp van ordonnantie past in het kader van het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het beoogt de aanpassing van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de BGDA aan de nieuwe bepalingen van de ordonnantie van 26 juni 2003 houdende het gemengd beheer, teneinde de BGDA toe te laten om « *enerzijds zijn taken als openbare tewerkstellingsdienst te vrijwaren en anderzijds zijn betaalde activiteiten met inachtneming van de handels- en concurrentievoorschriften voort te zetten* » (Memorie van toelichting, blz. 2, 1^{ste} alinea).

De wijzigingen, die men aan de ordonnantie houdende organisatie en werking van de BGDA heeft aangebracht, beogen :

- het sluiten van een beheerscontract tussen het Beheerscomité van de Dienst en de Regering ;
- de mogelijkheid om personeel aan te werven in het kader van een arbeidscontract voor functies die onderworpen zijn aan concurrentie ;
- de oprichting in de schoot van de BGDA van een Dienst met afzonderlijk beheer, die de betaalde activiteiten van de Dienst onderwerpt aan een autonoom beheer dat los staat van zijn activiteiten als openbare dienst ;
- de Dienst de mogelijkheid te verlenen om reservefondsen aan te leggen voor het innen en het beheren van de opbrengsten van de betaalde activiteiten, en elke vorm van ontvangst verbonden aan de activiteiten van de BGDA.

Advies

Algemene beschouwingen

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest staat positief tegenover dit voorontwerp van ordonnantie, dat een beter onderscheid tussen de taken van de BGDA als openbare tewerkstellingsdienst en diens betalende activiteiten mogelijk zal maken.

De sociale gesprekspartners zijn reeds lang voorstanders van het sluiten van een beheerscontract tussen het Beheerscomité van de Dienst en de Regering.

Het is evenwel aan te bevelen dat men dit beheerscontract in de loop van de legislatuur kan aanpassen, teneinde rekening te houden met de ontwikkeling van de werkgelegenheidstoestand in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de wetsbepalingen, die op andere machtsniveaus worden genomen en die een weerslag op het Brussels gewestelijk niveau zouden uitoefenen.

Tevens wenst de Raad dat het beheerscontract de doelstellingen, die men de Dienst heeft toegewezen, nauwkeuriger zou omschrijven.

De Raad stelt vast dat de keuze, die de Regering heeft genomen om voor de betalende activiteiten een Dienst met afzonderlijk beheer op te richten, afwijkt van de keuze van de andere twee Gewesten. Deze hebben ervoor gekozen om handelsvennootschappen op te richten, die los staan van de openbare dienst.

De Raad stelt vast dat het voorontwerp van ordonnantie de Regering machtigt voor zijn tenuitvoerlegging en wenst bijgevolg over de uitvoeringsmaatregelen te worden geraadpleegd.

Bijzondere beschouwingen

Memorie van toelichting

Men verwijst verkeerdelijk naar de ordonnantie van 20 juni 2003. Het gaat om de ordonnantie van 26 juni 2003.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 7 (vierde lijn)

Men vermeldt artikels 36 tot 36 nonies, terwijl deze niet verder dan sexies gaan.

Ook artikel 36 quater § 8, waarvan sprake, bestaat niet in het voorontwerp van ordonnantie.

Tekst van het voorontwerp van ordonnantie

Artikel 2

Dit artikel voert de mogelijkheid in tot het onderhandelen over en het sluiten van een beheerscontract tussen de Regering en het Beheerscomité van de BGDA voor een duur van 5 jaar. Dit beheerscontract zal jaarlijks kunnen worden aangepast.

De Raad wil zich ervan vergewissen dat de aanpassingsmodaliteiten voldoende soepel zullen zijn om rekening te houden met de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt.

De eerste doelstelling impliceert in cijfers vertaalde resultaten, die de BGDA op het niveau van het sociaal, economisch en financieel kader van het Gewest moet behalen. Aangezien deze doelstelling belangrijke gevolgen heeft voor de opmaak van het beheerscontract, met name in termen van aan te wenden middelen, en voor de beoordelingswijzen, dient men deze in de memorie van toelichting te verduidelijken of toe te lichten.

Indien deze doelstelling zich evenwel beperkt tot het herhalen van de algemene doelstellingen van het gewestelijk beleid, stelt hij voor om de verwijzing naar dit kader in een nieuwe paragraaf § 4-0° in het beheerscontract te vermelden en om bovendien de doelstellingen toe te voegen, die men de Dienst heeft toegewezen en op basis waarvan men deze zal evalueren.

Artikel 5

Artikel 5 voert de mogelijkheid in om meerdere reservefondsen in de boekhouding van de BGDA in te schrijven. De Regering zal de toepassingsmodaliteiten van deze bepaling vaststellen. De Raad wil bijgevolg vóór de goedkeuring van de toepassingsmaatregelen worden geraadpleegd.

Artikel 6

Dit artikel machtigt de BGDA om « *personeel aan te werven middels een arbeidsovereenkomst en om de voorwaarden van het arbeidscontract vast te stellen, overeenkomstig de modaliteiten die de Regering heeft bepaald* ». Ingevolge de hoorzitting met de vertegenwoordiger van de Minister stelt de Raad vast dat deze bepaling van toepassing zal kunnen zijn op zowel de werknemers van de Dienst met afzonderlijk beheer (commerciële diensten) als op de overige diensten van de Dienst (openbare dienst), zonder dat ervan sprake zou zijn dat men de Dienst zou vertekenen.

De Raad vraagt dat men het Beheerscomité zou machtigen om de functies te definiëren, waarvoor deze bepalingen van toepassing zullen kunnen zijn.

Artikel 7

De Raad stelt vast dat men de Dienst met afzonderlijk beheer, die men in de schoot van de BGDA zal oprichten, zal besturen volgens de handelspraktijken en dat men bijgevolg de B.T.W. op de aangeboden diensten zal toepassen.

De Raad heeft vragen bij een eventueel conflict of geschil tussen de Dienst met afzonderlijk beheer en de klant. Aangezien de Dienst met afzonderlijk beheer geen rechtspersoonlijkheid heeft, zal de BGDA bijgevolg de verantwoordelijkheden dragen die uit zijn tussenkomsten zouden kunnen voortvloeien. De Raad stelt zich vragen bij de gevolgen van een dergelijke bepaling voor de Dienst. De Raad stelt vast dat het Beheerscomité van de BGDA verantwoordelijk is voor de jaarrekeningen van de Dienst met afzonderlijk beheer, terwijl de Regering de tarifiering van de diensten vaststelt na advies van de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar (art. 36 quater § 2 en 5). De Raad acht het opportuun dat men het Beheerscomité eveneens aangaande de tarifiering zou raadplegen.

De Raad vraagt zich af hoe men de middelen, die men de Dienst met afzonderlijk beheer ter beschikking heeft gesteld (art. 36 sexies), in de rekeningen en de balans zal integreren.

Artikel 8

In de Nederlandstalige versie verwijst men naar de « volgende leden », terwijl het correcter zou zijn om de « volgende alinea's » te vermelden.

*
* *