



ADVIES UITGEBRACHT
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 5 JUNI 2003

inzake

**het voorontwerp van ordonnantie betreffende de gewestelijke stimulansen
voor de algemene investeringen ten gunste van de zeer kleine, kleine
of middelgrote ondernemingen**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE BETREFFENDE DE GEWESTELIJKE STIMULANSEN VOOR DE ALGEMENE INVESTERINGEN TEN GUNSTE VAN DE ZEER KLEINE, KLEINE OF MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN.

Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 5 juni 2003

Aanhangigmaking

De Raad heeft vanwege de Minister belast met Economie een adviesaanvraag ontvangen inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de gewestelijke stimulansen voor de algemene investeringen ten gunste van de zeer kleine, kleine of middelgrote ondernemingen.

Overwegende dat het voorontwerp van ordonnantie een weerslag kan uitoefenen op de economische en sociale ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, formuleert de Raad in aansluiting op de werkzaamheden van zijn Uitgebreid Bureau 'Economie', dat op 22 mei 2003 is bijeengekomen, het volgend advies.

Algemene beschouwingen

De Raad dringt erop aan om te worden geraadpleegd over de uitvoeringsbesluiten, waarvan de ordonnantie de goedkeuring voorziet, met name krachtens haar artikels 4 § 1 en 2, 11, 13 en 16 § 2.

De representatieve werknemersorganisaties zijn voorstanders van het voorontwerp van ordonnantie en zijn van oordeel dat dit ontwerp aansluit op de doelstellingen van het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars, dat alle Brusselse sociale gesprekspartners hebben ondertekend.

In dit opzicht wijzen de middenstandsorganisaties er evenwel op dat de tekst van het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars, die ze ertoe gebracht werden te ondertekenen, nergens voorziet in de afschaffing van de wet van 4 augustus 1978 en in de vervanging ervan door een gewestelijke ordonnantie, die de zelfstandigen, de kleine ondernemingen en de middelgrote ondernemingen op één hoop gooit.

Het VOB en de middenstandsorganisaties vragen met aandrang dat men de bepalingen van het GewOP zou naleven, meer in het bijzonder voor wat de keuze betreft van de sectoren die als strategisch worden opgenoemd (meer in het bijzonder beoogd in Prioriteit 2.4.1., evenals de handelsaders gedefinieerd in het GBP).

Overigens herinneren het VOB en de middenstandsorganisaties eraan dat ze aandringen op een herziening van de begroting, die in het Brussels Gewest aan de economische expansie wordt toegewezen, in vergelijking met de toestand die in de twee andere Gewesten de overhand heeft.

De middenstandsorganisaties stellen vast dat men bij de omzetting van de federale wetgeving van de wet tot economische heroriëntering van 04.08.1978 inzake stimulansen voor de kleine ondernemingen op het gewestelijk vlak, de bepalingen van de wet van 04.08.1978 niet meer heeft overgenomen. Ze zijn van oordeel dat het voorontwerp van ordonnantie, dat de wet van 04.08.1978 afschaft die uitsluitend voor de kleine ondernemingen was ontworpen, niet aan de fundamentele verwachtingen van de middenstandsorganisaties beantwoordt.

De middenstandsorganisaties betreuren het dat het voorontwerp van ordonnantie en de aanvullende nota's talrijke leemten en schaduwzijden bevatten :

- de specificiteit van de kleine ondernemingen, die aan de oorsprong van de wet van 04.08.1978 lag, wordt niet langer erkend. Het voorontwerp van ordonnantie voegt immers de zelfstandige natuurlijke persoon en alle werkgevers die tot 249 werknemers tewerkstellen samen in éénzelfde wettelijk dispositief. Bovendien regelt het voorontwerp van ordonnantie de bijzondere voorwaarden en modaliteiten niet, gezien het in zijn artikel 11 stipuleert dat de regering deze later zal verduidelijken ;
- de handelsaders, die in het GBP werden gedefinieerd, zullen niet langer kunnen genieten van de verhoogde steun verbonden aan de lokalisatie van de activiteit, terwijl het GewOP nochtans verduidelijkt dat de regering « erop zal toezien om de nieuwe implantingen in de handelskernen te concentreren » ;
- in tegenstelling tot artikel 2 van de wet van 04.08.1978, dat uitdrukkelijk voorziet dat de vennootschappen en natuurlijke personen die een zelfstandig commercieel, ambachtelijk, toeristisch, dienstverlenend, industrieel of vrij beroep uitoefenen in aanmerking komen voor overheidssteun, stipuleert het voorontwerp van ordonnantie geen enkele sector die hiervoor in aanmerking komt, gezien dit thema krachtens artikel 4 doorheen een uitvoeringsbesluit moet worden geregeld ;
- de verwijdering van bepaalde economische activiteiten van één of andere sector komt neer op een discriminatie ;
- de keuzes die werden gemaakt op het niveau van de strategische sectoren, met name de stadsindustrie en de geavanceerde sectoren, komen neer op een bevoorrechte subsidiëring met gewestelijke fondsen van economische sectoren, die de Brusselse laaggeschoolden maar weinig banen opleveren. Omgekeerd beschouwt het voorontwerp van ordonnantie bepaalde sectoren, die representatief zijn voor de gewestelijke economische structuur en die belangrijke tewerkstellingsbronnen voor de Brusselse laaggeschoolde bevolking zijn, niet als strategisch.

De middenstandsorganisaties herhalen met aandrang hun vraag naar een specifieke ordonnantie voor de kleine ondernemingen, naar het voorbeeld van het dispositief van de wet van 4 augustus 1978. Deze specifieke ordonnantie zou, zowel op het niveau van de toepassings sfeer als van de toekenningsmodaliteiten en de toegangsvoorwaarden, beter moeten beantwoorden aan de behoeften en de specificiteiten van de zeer kleine ondernemingen en hen terzelfder tijd afzonderlijke begrotingsenveloppen moeten garanderen. De vrees dat dossiers aangaande aanzienlijke investeringen de begrotingsmogelijkheden verder zullen uitputten wordt nog versterkt door de recente verhoging door de Europese Unie van de drempels, die in termen van omzet en balanstotaal werden weerhouden voor de definitie van middelgrote onderneming en de openstelling van de beperkte voor de economische expansie bestemde begrotingen voor nieuwe operatoren (referentiecentra, ondernemingen met sociaal oogmerk, ...).

De middenstandsorganisaties onderlijnen de positieve vorderingen die in het voorontwerp van ordonnantie zijn vervat, met name de belofte inzake afzonderlijke begrotingsenveloppen voor de overheidssteun (rentetoelage en kapitaalpremies) voor de kleine ondernemingen, evenals de speciale steun toegekend voor de eerste baan gecreëerd door een zelfstandige die werkgever is geworden.

Bij gebrek aan een specifieke ordonnantie voor de kleine ondernemingen verzoeken de middenstandsorganisaties de Regering om op het niveau van de uitvoeringsmaatregelen het volgende te voorzien :

- specifieke toegangsvoorwaarden en toekenningsprocedure voor de zelfstandigen en kleine ondernemingen,
- een toereikend begrotingsbedrag op het niveau van de **twee voor de kleine ondernemingen voorziene afzonderlijke** begrotingsenveloppen vaststellen om te beantwoorden aan de behoeften van de zelfstandigen en kleine ondernemingen,
- de toegankelijkheid van de vrije beroepen tot de overheidssteun,
- ingeval men de kleinhandel niet als strategische sector op het niveau van de economische expansie erkent, een specifiek beleid organiseren ten gunste van de professionele investeringen in de aders van de handelskernlinten, die in het GBP werden gedefinieerd.

De middenstandsorganisaties vragen om conform het Regeringsbesluit van 15 mei 2003 in paragraaf 8 van de memorie van toelichting te verduidelijken dat er op het begrotingsniveau drie allocaties naast elkaar zullen bestaan : een allocatie betreffende de kapitaalpremies ten gunste van de middelgrote ondernemingen, een allocatie betreffende de kapitaalpremies en een allocatie betreffende de rentetoelagen ten gunste van de zeer kleine en de kleine ondernemingen. Ze vragen te worden geraadpleegd over de bedragen, die men voor deze begrotingsallocaties moet vaststellen.

Tevens wijzen ze erop dat de vergelijking tussen de verschillende stelsels van overheidssteun, die in de verschillende Europese regio's van kracht zijn, lang niet eenvoudig is. Dit niet alleen omwille van de verschillen in de opvatting van deze steun, maar ook omwille van de verschillende economische structuren van deze regio's.

Ten slotte vestigen ze de aandacht op het feit dat de tewerkstelling en de economische bedrijvigheid voor alle economische sectoren minder snel groeien in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dan in Vlaams-Brabant en Waals-Brabant ('L'influence de l'hinterland sur le PRD - Etude de concurrence spatiale' STRATEC – december 2001) (RSVZ).

Bijzondere beschouwingen

Artikel 2, 1°

Eerste streepje :

Artikel 2 van de wet van 4 augustus 1978 definieerde de grote sectoren, die in aanmerking kwamen, waarbij bepaalde subsectoren bij uitvoeringsbesluit konden worden uitgesloten. De middenstandsorganisaties vragen dat de tekst van het voorontwerp de definities van 1978 zou hernemen en zou worden vervangen door :

- hetzij een natuurlijk persoon die een zelfstandig commercieel, ambachtelijk, toeristisch, dienstverlenend, industrieel of vrij beroep uitoefent of een vereniging en/of groepering van deze personen,

De representatieve werknemersorganisaties zijn tegenstanders van dit verzoek en voorstanders van de voorgestelde tekst.

Tweede streepje :

Teneinde nodeloze herhalingen te vermijden en overeenkomstig het Wetboek van vennootschappen, vraagt de Raad om de tekst als volgt te herwerken :

- hetzij één van de in artikel 2, § 2 van het Wetboek van vennootschappen opgenoemde vennootschappen, evenals de Europese economische samenwerkingsverbanden, de burgerlijke maatschap in handelsvorm en de vennootschap met sociaal oogmerk.

Artikel 2, 7°

Aangezien het ontwerp te beperkend is en geen rekening houdt met de investeringen vanwege de grote meerderheid van zelfstandigen en kleine ondernemingen, vragen de middenstandsorganisaties om de tekst als volgt te wijzigen :

onder investering, de investering of het programma van professionele materiële of immateriële investeringen in verband met de oprichting, de uitbreiding of de overname van een economische activiteit, met de oprichting van een nieuwe vestiging, met de modernisering of de uitbreiding van een bestaande onderneming, met het verrichten van een nieuwe werkzaamheid binnen een bestaande vestiging of met de samenstelling van bedrijfskapitaal.

Het VOB en de representatieve werknemersorganisaties steunen dit verzoek, voor zover men de termen 'of met de samenstelling van bedrijfskapitaal' niet weerhoudt.

Artikel 4, § 1

De Raad wenst dat men de officiële benaming zou gebruiken : 'Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

Artikel 5, § 1

In samenhang met de commentaar bij het artikel en in het kader van de naleving van het GewOP, vragen het VOB en de middenstandsorganisaties om het einde van de paragraaf als volgt te wijzigen :

' ...maximale steun voor de ondernemingen van de sectoren, die het GewOP wil bevoorrechten, en voor deze die beantwoorden aan de door de Regering bepaalde doelstellingen inzake economisch beleid'.

De representatieve werknemersorganisaties zijn voorstanders van de tekst van het voorontwerp.

Artikel 7 § 4

Overwegende dat de BGDA één van de middelen is om personeel aan te werven, dat men al deze middelen op voet van gelijkheid moet behandelen, omdat de overheidssteun de creatie van tewerkstelling en niet de promotie van een instelling moet beogen, en dat men er ook rekening mee moet houden dat zelfstandigen en kleine ondernemingen hoofdzakelijk in hun nabije omgeving rekruteren zonder op deze middelen een beroep te doen, vragen het VOB en de middenstandsorganisaties om deze paragraaf te schrappen.

Overwegende dat de BGDA het instrument is, dat men in het kader van de aanwerving van Brusselse laaggeschoolde werknemers moet bevoorrechten, in naleving van het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars, vragen de representatieve werknemersorganisaties om deze paragraaf te behouden.

Artikel 15

Teneinde de coherentie tussen de hoofdstukken III, IV en V te vrijwaren, vraagt de Raad om de laatste paragraaf als volgt te formuleren :

Bij ontstentenis zullen de stimulansen overeenkomstig artikel 16 § 2 worden terugbetaald.

*
* *