



ADVIES UITGEBRACHT
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 12 DECEMBER 2002

inzake

**het voorontwerp van ordonnantie betreffende de erkenning en de subsidiëring
van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid
en de inschakelingsondernemingen**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE BETREFFENDE DE ERKENNING EN DE SUBSIDIËRING VAN DE PLAATSELIJKE INITIATIEVEN VOOR DE ONTWIKKELING VAN DE WERKGELEGENHEID EN DE INSCHAKELINGSONDERNEMINGEN.
Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 12 december 2002

Aanhangigmaking

Op 29 oktober 2002 heeft de Economische en Sociale Raad heeft vanwege de Minister van Werkgelegenheid een adviesaanvraag ontvangen betreffende het voorontwerp van ordonnantie betreffende de erkenning en de subsidiëring van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen.

In aansluiting op de vergaderingen van het Uitgebreid Bureau Economie-Werkgelegenheid van 13 en 22 november en 3 december 2002, formuleert de Raad het volgend advies.

Advies

Preamble

Gelet op de beduidende verschillen tussen de Franse en de Nederlandse versies van dit voorontwerp van ordonnantie, dat aan de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt voorgelegd, zijn de onderstaande opmerkingen gebaseerd op de Franse versie van de tekst.

Algemene beschouwingen

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan zich enkel aansluiten bij de bekommernis van de Regering om het dispositief van de inschakelingsondernemingen te corrigeren, gezien dit een mislukking is gebleken. Niettemin vraagt hij zich af of de wijzigingen, die dit voorontwerp van ordonnantie voorstelt, de sociale inschakelings-economie in staat zal stellen om zich in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te ontwikkelen en aldus het tewerkstellingsvolume te vergroten.

De Raad is van oordeel dat het aantal banen, dat de geplande maatregelen zal creëren, beperkt zal zijn. Bijgevolg wil hij de Regering erop wijzen dat heel wat ondernemingen uit het normaal economisch circuit, met een lage economische rendabiliteit omwille van de internationale concurrentie, eveneens laaggeschoolde Brusselse werknemers tewerkstellen. Daarom vraagt hij de Regering om erover te waken dat de maatregelen ter bevordering van de sociale economie deze ondernemingen niet nog meer zouden verzwakken en om zich ervan te vergewissen dat deze geen uitstotingseffect met zich mee zouden brengen.

De noodzaak om een algemeen kader van de sociale economie te definiëren

De Raad herinnert eraan dat hij de Regering reeds herhaaldelijk heeft verzocht om samen met de ordonnantie houdende de inschakelingsondernemingen initiatieven ter bevordering van de sociale economie in haar geheel te nemen (advies van 19 september 1996 en 17 februari 1997). Dit verzoek lijkt tot op heden geen weerklank te hebben gevonden.

De Raad vraagt dat het Gewest zich zou voorzien van een ordonnantie, die dienst doet als kader voor de hele sociale economie en die zich niet tot de sociale inschakelingseconomie beperkt.

Dit voorontwerp van ordonnantie stelt twee dispositieven voor, die geen echt onderling verband vertonen. Bijgevolg kan de Raad zich enkel afvragen of deze keuze wel relevant is.

De afstemming van de sociale inschakelingseconomie op de tewerkstellingsmaatregelen

Bovendien is de Raad erop uit om de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen af te stemmen op het geheel van maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid.

De Raad vraagt zich ook af of men geen andere maatregelen inzake sociale inschakelingseconomie zou kunnen ontwikkelen, naar het voorbeeld van het dispositief van de sociale werkplaatsen in het Vlaams Gewest.

Ondernemingen als springplank naar het normaal economisch circuit

De filosofie zelf van het project van de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid stemt tot nadenken. De sociale gesprekspartners zijn van oordeel dat men deze dispositieven moet ontwerpen als springplanken voor de inschakelingswerknemers naar het normaal economisch circuit en niet als ondernemingen die op termijn klassieke ondernemingen moeten worden.

Bijgevolg zullen de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid enkel hun opdracht kunnen vervullen indien ze een echt opleidingsbeleid ontwikkelen, dat de werknemers een kennisportefeuille verschaft die ze op de arbeidsmarkt ten gelde kunnen maken.

Oprichting van een Kamer van de Sociale Economie binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Ten slotte is de Raad geen voorstander van de oprichting van een « overlegplatform voor de sociale economie » buiten de economische en sociale overlegstructuur, die hij vertegenwoordigt en die de ordonnantie van 8 september 1994 heeft geïnstitutionaliseerd. Bijgevolg stelt hij de oprichting van een Kamer van de Sociale Economie in zijn midden voor.

Bijzondere beschouwingen

Artikel 2-1°

Aangezien de definitie van de doelgroep, die dit voorontwerp van ordonnantie voorstelt, een aanzienlijk deel van de Brusselse werkzoekenden omvat en de huidige maatregel slechts een beperkt aantal banen zal bieden, stelt de Raad voor om enkel de werkzoekenden die minstens 24 maanden werkloos zijn van deze maatregel te laten genieten.

Artikel 4-6°

De Raad heeft vragen bij de wettigheid van de domiciliëringsvoorwaarde voor de werknemers en stelt voor om deze te vervangen door een voorwaarde van inschrijving als werkzoekende bij de BGDA.

Artikel 5

1° De Nederlandse versie verduidelijkt dat de inschakelingsondernemingen dienen opgericht te zijn in de vorm van een handelsvennootschap of een vereniging zonder winstoogmerk, terwijl de Franse versie enkel de vorm van handelsvennootschap voorziet.

De representatieve middenstandsorganisaties wensen dat ook een natuurlijk persoon als inschakelingsonderneming zou kunnen worden erkend.

3° De Raad, met uitzondering van de representatieve werkgeversorganisaties, is van oordeel dat de loonspanning die dit voorontwerp van ordonnantie voorstelt (verhouding van 1 tot 4, met inbegrip van de extralegale voordelen) te hoog ligt en stelt voor om deze tot een verhouding van 1 tot 3 terug te brengen.

8° De Nederlandse versie vergeet punt 8 betreffende de deelname van de werknemers aan de besluitvorming van de onderneming te vermelden.

Artikel 6

De sociale gesprekspartners gaan ermee akkoord dat de Regering elke dubbele subsidiëring van éénzelfde activiteit wil vermijden. Niettemin mogen de activiteiten, die de Gemeenschappen hebben erkend en die geen communautaire subsidiëring zouden genieten, niet van het voordeel van dit voorontwerp van ordonnantie worden uitgesloten, zoals bijvoorbeeld de buitenschoolse opvang, de opvang van zieke kinderen, ...

Artikel 7

Naast het historisch overzicht van het project, de beschrijving van de lopende en geplande activiteiten, is de Raad van mening dat de erkenningsaanvraag een business plan zal moeten omvatten, met een nota over de toestand van de markt in de betrokken activiteitensector, evenals een algemeen opleidingsplan, dat naar de erkende opleidingscentra verwijst.

Artikel 8

De Raad is van oordeel dat de erkenning zal worden verleend door de Regering, na advies van de in zijn midden opgerichte Kamer van de Sociale Economie.

Artikel 9

De Raad stelt voor om de duur van de erkenning terug te brengen van een periode van onbeperkte duur tot een periode van 4 jaar met jaarlijkse controles.

Artikel 10

De Raad vraagt dat het jaarlijks activiteitenverslag, dat met name de individuele opleidingsplannen van de inschakelingswerknemers omvat, eveneens aan de Administratie en de in zijn midden opgerichte Kamer van de Sociale Economie zou worden overgemaakt.

Artikel 11

De Raad is van oordeel dat de Regering enkel de erkenning van een onderneming of een vereniging kan intrekken na advies van de Kamer van de Sociale Economie. De Raad stelt voor om de sanctie van de opschorting van de erkenning te schrappen, gezien deze sanctie dezelfde gevolgen heeft als deze van een intrekking van een erkenning.

Artikel 13

§ 1 en 2

Overeenkomstig de commentaar bij artikel 9 stelt de Raad voor om de duur van de subsidies aan te passen aan deze van de erkenning, met name 4 jaar.

Men dient te onderlijnen dat de Nederlandse versie van de tekst de forfaitaire loonsubsidie bestemd voor de omkadering niet vermeldt.

De representatieve middenstandsorganisaties vragen dat men de forfaitaire loonsubsidie bestemd voor de omkadering zou beperken tot een periode van 4 jaar, zonder mogelijkheid tot vernieuwing.

Overeenkomstig het vroeger advies van de Raad zijn de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties tevens van oordeel dat de inschakelingsondernemingen het recht hebben om van de steun aan de economische expansie te genieten, op dezelfde wijze als de andere handels-ondernemingen, zonder evenwel het voorwerp van een bijzonder stelsel te zijn (advies van 19 september 1996). Niettemin willen ze de aandacht van de Regering vestigen op het feit dat indien men de inschakelingsondernemingen toegang geeft tot de gewestelijke steunmaatregelen, men de resterende enveloppe voor de ondernemingen van het normaal economisch circuit zal verkleinen. Bijgevolg vragen ze om de begroting te verhogen, die aan de steun aan de economische expansie wordt besteed, teneinde de financieringsbehoeften van de inschakelingsondernemingen te compenseren. Anderzijds zijn ze, ter wille van de transparantie, van oordeel dat de definitie van twee afzonderlijke begrotingsposten opportuun zou zijn.

§ 3

De sociale gesprekspartners wijzen erop dat het van belang is om een algemeen opleidingsplan voor de werknemers uit de doelgroep met een verwijzing naar de erkende opleidingscentra op te stellen. Dit algemeen plan zal zich vertalen in individuele opleidingsplannen, die bij het jaarlijks activiteitenverslag worden gevoegd.

Artikel 15

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stelt unaniem voor om dit artikel door het volgende te vervangen :

« Binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt een Kamer van de Sociale Economie opgericht, die een vertegenwoordiging van de sector van de sociale economie verenigt. »

De Raad behoudt zich het recht voor om zich later over de samenstelling, de werking en zijn verhoudingen tot deze Kamer uit te spreken.

Artikel 16

De Raad stelt voor dat de Kamer van de Sociale Economie op basis van het jaarverslag, de individuele opleidingsplannen en de rapporten van de Administratie elk jaar de naleving van de erkenningsvoorwaarden door de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid zou evalueren.

Bijzondere beschouwingen

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wenst te worden geraadpleegd over de uitvoeringsbesluiten van dit voorontwerp van ordonnantie.

*
* *