



ADVIES UITGEBRACHT
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 20 APRIL 2000

inzake

**het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 oktober 1993
houdende organisatie van de herwaardering van de wijken**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT WIJZIGING VAN DE ORDONNANTIE VAN 7 OKTOBER 1993 HOUDENDE ORGANISATIE VAN DE HERWAARDERING VAN DE WIJKEN.

Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 20 april 2000

1. Aanhangigmaking

Dhr. Eric TOMAS, Minister belast met Werkgelegenheid, Economie, Energie en Huisvesting, heeft overeenkomstig artikel 6, § 2 van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad om het advies van de Raad betreffende het bovenvermelde voorontwerp van ordonnantie verzocht.

Na onderzoek en bespreking van dit document door zijn commissie ad hoc op 22 maart en 5 april 2000, heeft de Economische en Sociale Raad tijdens zijn plenaire zitting van 20 april 2000 het volgend advies uitgebracht.

2. Advies

De binnen de Economische en Sociale Raad verenigde sociale gesprekspartners verheugen zich erover dat men om hun advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie van 7 oktober 1993 houdende organisatie van de herwaardering van de wijken heeft gevraagd. Men had de Raad immers niet bij de opmaak van de ordonnantie van 7 oktober 1993 betrokken.

Bijgevolg willen de sociale gesprekspartners van deze gelegenheid gebruik maken om zich te positioneren ten overstaan van het geheel van maatregelen, dat men voor de herwaardering van de wijken heeft doorgevoerd.

Om de verschillende acties ter herwaardering van de wijken efficiënter te maken, zijn de sociale gesprekspartners van oordeel dat men de transversale coherentie van deze acties moet bevorderen en de zichtbaarheid ervan moet waarborgen. Het feit dat men acties los van elkaar onderneemt of zelfs afhankelijk maakt van elkaar, leidt niet tot de verwachte resultaten (vertraagde uitvoering van de programma's, incoherente maatregelen).

Daarom dringen ze erop aan om de maatregelen ter herwaardering van de wijken te vereenvoudigen en te verduidelijken. Zo zou men met name incoherenties kunnen vermijden in de perimeters waarop de verschillende maatregelen betrekking hebben (de ruimte, waarop Doelstelling 2 betrekking heeft, omvat een grotendeels maar niet volledig de gebieden van de wijkcontracten en initiatiefwijken, die in haar perimeter vóórkomen).

De sociale gesprekspartners dringen er in het bijzonder op aan dat de herwaardering van de wijken een duurzame invloed zou uitoefenen op de omgeving van alle plaatselijke actoren.

Bijgevolg moeten de programma's ter herwaardering van de wijken volgens hen een duidelijke economische en sociale dimensie bevatten. Uit de vroegere ervaringen blijkt dat dit tot op heden zelden het geval was. Welnu, de integratie van de economische en sociale dimensies in de programma's ter herwaardering van de wijken zou in hun ogen een waarborg vormen voor de creatie van nieuwe banen op het niveau van de wijken en zou op termijn de inschakeling van opgeleide werknemers in de arbeidsmarkt mogelijk maken.

Opdat men de meest geschikte economische activiteiten in de wijken zou kunnen integreren, raden de sociale gesprekspartners tevens aan om een complete inventaris van de bestaande industriële, ambachtelijke, commerciële en dienstverlenende activiteiten in de wijken op te maken ; aldus zou men de onbevredigde of onvoldoende bevredigde behoeften en de overaanbiedingen kunnen vaststellen. Samen met het Observatorium van de handel zou dit instrument de politieke verantwoordelijken nuttige en noodzakelijke informatie verschaffen om economische activiteiten en bijgevolg duurzame banen te creëren.

In dit opzicht impliceert het in aanmerking nemen van deze sociaal-economische dimensie voor de sociale en economische gesprekspartners dat :

- men de plaatselijke sociaal-economische operatoren formeel bij de beslissingsstructuren dient te betrekken, met name doorheen plaatselijke commissies voor geïntegreerde ontwikkeling ;
- men de plaatselijke erkende operatoren voor beroepsopleiding en sociale en professionele inschakeling eveneens bij de reflectie over zowel de inhoud als de uitvoering van de programma's dient te betrekken.

Ook al richt het geheel van maatregelen zich tot verschillende terreinen en valt het onder verschillende bevoegdheden, toch dringt de Raad aan op onderlinge synergieën die elkaar bij de verwezenlijking van hun gemeenschappelijke doelstellingen ondersteunen en versterken. Aldus zou het geheel van maatregelen ter herwaardering van de wijken de uitvoering van het sociaal-economisch programma van een PAP kunnen ondersteunen.

Op dezelfde wijze zouden ook de maatregelen ter herwaardering van de wijken de maatregelen ter herwaardering van de handelskernen kunnen versterken.

De Raad beroept zich eveneens op de beschouwingen in het kader van het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad dringt er eveneens op aan dat men vóór de definitie en lancering van een nieuw programma de inventaris zou opmaken en zou zorgen voor de coördinatie van het geheel van maatregelen, die op eenzelfde geografisch gebied van toepassing zijn (handelskerncontracten, wijkcontracten, veiligheidscontracten, stadscontracten, initiatiefwijken, tussenkomsten in het kader van de Doelstelling 2, URBAN-programma, enz.).

De Raad heeft ook vragen bij de discrepanties die hij heeft vastgesteld op het niveau van de initiatieven van de diverse gemeenten, die bij de dynamiek van de herwaardering van de wijken zijn betrokken. Bijgevolg stelt hij voor om in een organisatorische begeleiding van de gemeenten te voorzien om de effecten van de getroffen maatregelen op te volgen en te evalueren.

Een dergelijke procedure houdt in dat men beroep moet doen op een serie indicatoren, aan de hand waarvan men kan nagaan hoe de programma's vorderen, zodat men deze zonodig beter op elkaar kan laten aansluiten.

In verband met de Staatsdienst met afzonderlijk beheer is de Raad van mening dat diens bevoegdheden zich moeten beperken tot het financieel en budgettair beheer van de programma's en op termijn niet tot het operationeel beheer ervan mogen worden uitgebreid.

Omdat de herwaardering van de wijken een economische en sociale ontwikkeling beoogt, wensen de sociale gesprekspartners ten slotte dat men hen zou betrekken bij de definitie, het beheer, de evaluatie en de opvolging van de acties, die men in het kader van de herwaardering van de wijken onderneemt. Deze herwaardering moet op haar beurt aansluiten op een gewestelijke dynamiek, die deze van de wijken overstijgt.

*
* *