



ADVIES UITGEBRACHT  
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD  
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST  
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 19 FEBRUARI 2009

inzake

**het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de  
samenstelling van het dossier voor de aanvraag om een milieuattest en -vergunning**

---

# **ONTWERPBESLUIT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING TOT VASTSTELLING VAN DE SAMENSTELLING VAN HET DOSSIER VOOR DE AANVRAAG OM EEN MILIEUATTEST EN -VERGUNNING**

**Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 19 februari 2009**

---

## **Aanhangigmaking**

Bij de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd op 13 januari 2009 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering die belast is met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid een adviesaanvraag aanhangig gemaakt met betrekking tot het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de samenstelling van het dossier voor de aanvraag om een milieuattest en -vergunning.

Na onderzoek door zijn Commissie Leefmilieu tijdens haar zittingen van 26 januari en 11 februari 2009 brengt de Economische en Sociale Raad het volgend advies uit.

## **Advies**

### **Algemene beschouwingen**

**De Raad** drukt zijn tevredenheid uit over de wil tot een administratieve vereenvoudiging, zowel voor de economische operatoren als voor de administratie.

**De Raad** neemt op gunstige wijze akte van de motivering van dit ontwerpbesluit, te weten :

- de verduidelijking van een aantal concepten;
- de coördinatie van de toepassing van de verschillende wetgevingen (verontreinigde ondergrond, energieprestaties van gebouwen en asbest) in het kader van een globaal formulier.

**De verenigingen van werkgevers en van de middenstand** herinneren eraan dat de doelstelling van het Europees programma « *A strategic review of Better Regulation in the European Union* »<sup>1</sup> de beperking is met 25 % van de administratieve lasten tegen 2012. Zij onderstrepen dat de samenstelling van het dossier voor de aanvraag van een milieuattest en -vergunning, die ons wordt voorgesteld, deze doelstelling niet verwezenlijkt. Zij wijzen er bovendien op dat er nog steeds geen wederzijdse samenhang bestaat tussen de inhoud van de formulieren en hun informatienota's. Zij zijn van oordeel dat de Regering erover moet waken dat zij in de informatienota's, die de formulieren vergezellen, geen eisen oplegt die verder gaan dan deze opgelegd door de wetgeving betreffende de toekenning van milieuattesten en -vergunningen. Zij halen in dit opzicht het voorbeeld aan van het kader en de informatienota betreffende « het effectenverslag of de voorbereidende nota op de effectenstudie » van de bijlagen I en II, waarop zij terugkomen in het hoofdstuk gewijd aan de bijzondere beschouwingen.

---

<sup>1</sup> Dit document werd in 2006 aangenomen door de Europese Commissie en bekrachtigd door de Europese Raad in maart 2007. Het kreeg als referentie de titel COM/2006/689.

**De verenigingen van werkgevers en van de middenstand** zijn van oordeel dat de administratieve vereenvoudiging niet blijkt uit de lezing van de verschillende formulieren. Deze blijven volgens hen immers nogal zwaar wat betreft de informatie die moet worden medegedeeld. Zij stellen bovendien vast dat dit ontwerpbesluit voornamelijk een administratieve vereenvoudiging meebrengt voor de administratie maar niet voor de ingezetenen.

**De verenigingen van werknemers** zijn het niet eens met deze beschouwing. Zij zijn er namelijk niet van overtuigd dat de formulieren zware en ongerechtvaardigde verplichtingen opleggen die verder gaan dan de wetgeving.

**De verenigingen van werkgevers en van de middenstand** zijn de mening toegedaan dat de aanvrager meer tijd zal moeten besteden aan de invulling van de formulieren (omwille van hun grotere complexiteit) en dat de antwoordtermijn wat betreft het al dan niet toekennen van een attest of vergunning langer kan worden (gelet op de termijnen verleend aan het BIM). Zij onderstrepen dat de verlenging van de termijn om de formulieren in te vullen, evenals van de procedure een bijkomende kost zal meebrengen voor de aanvrager.

Wat betreft de administratieve vereenvoudiging inzake milieuattesten en -vergunningen, oordelen de **verenigingen van werkgevers en van de middenstand** dat het interessant zou zijn geweest om een werkgroep op te richten waarbij de sociale partners worden betrokken. Immers, deze methode zou hebben toegelaten om in een beginstadium meer gedetailleerde informatie in te winnen. Vanuit een meer algemeen oogpunt zijn zij de mening toegedaan dat er voor de opstelling van wetgevende teksten inzake administratieve vereenvoudiging systematisch werkgroepen zouden moeten worden gevormd van administratieve deskundigen en deskundigen actief in de bedrijfswereld.

**Voor de verenigingen van werknemers** stelt zich hier de vraag van het representatief karakter van de deskundigen die een dergelijke werkgroep samenstellen. Gelet op de legitimiteit verleend door de kiezer aan de politieke overheid, menen zij dat deze regels moet kunnen opstellen zonder enige druk of lobbywerk van private particuliere belangen. Zij onderstrepen bovendien dat het geheel van de sociale gesprekspartners officieel en in alle transparantie wordt geraadpleegd via de *ad hoc* instanties zoals de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en dit na de eerste lezing door de Regering.

**De verenigingen van werkgevers en van de middenstand** onderstrepen dat het er volgens hen op lijkt dat het geheel aan informatie die moet worden medegedeeld wat betreft dit ontwerpbesluit uitgebreider is dan de informatie die wordt gevraagd van ondernemingen die zich wensen te vestigen in grote Vlaamse en Waalse steden.

**De Raad** vestigt de aandacht van de Regering op het gebrek aan overeenstemming tussen de Franse en Nederlandse versie van het ontwerpbesluit. Hij haalt het voorbeeld aan van de vertaling van het begrip « commerce local » in punt 11 van de informatienota over het attest van klasse IB en IA (bijlage I). Dit begrip werd vertaald door « lokale middenstand » terwijl het beter was geweest om het te vertalen door « lokale handel ». Hij stelt bijgevolg voor om de Franse en Nederlandse versie van het document aandachtig te herlezen teneinde deze op elkaar af te stemmen.

## **Bijzondere beschouwingen**

Bijlage I Aanvraagformulier voor een milieuattest - Kader VI: effectenverslag of voorbereidende nota op de effectenstudie ; Bijlage II Aanvraagformulier voor een milieuvergunning. Inrichtingen van klasse IA/IB - Kader XVII: effectenverslag of voorbereidende nota op de effectenstudie

**De verenigingen van werkgevers en van de middenstand** zijn van oordeel dat de gevraagde informatie over het voertuigenverkeer overtollig zijn in verhouding tot de gegevens die ondernemingen met meer dan 100 werknemers moeten overmaken in het kader van de bedrijfsvervoerplannen (hierna BVP). Zij stellen bijgevolg voor om het toepassingsveld van deze maatregel te beperken tot ondernemingen met minder dan 100 werknemers (d.w.z. ondernemingen die niet verplicht zijn om een BVP op te stellen) of om het BVP op te nemen in de procedure voor de aanvraag van een milieuattest of -vergunning.

**De verenigingen van werknemers** oordelen van hun kant dat het relevant is dat de administratie die soort van algemene informatie vraagt in het kader van de procedure voor de toekenning van een milieuattest of -vergunning. Zij menen bovendien dat de gevraagde informatie minder gedetailleerd is dan de gegevens die moeten worden verstrekt bij de opstelling van een BVP. Zij voegen hieraan nog toe dat de algemene informatie, die in dit kader wordt gevraagd, informatie is die zou moeten gekend zijn door de bedrijfsleiders op het ogenblik van de indiening van de aanvraag van een milieuattest of -vergunning, in de mate waarin het gaat over informatie die nuttig is voor het goede beheer van de onderneming.

Bijlage II Aanvraagformulier voor een milieuvergunning. Inrichtingen van klasse IA/IB - Kader XVI : aanwezigheid van asbest

**De Raad** neemt er akte van dat dit kader niet tot doel heeft, de mededeling van informatie op te leggen die reeds zou zijn verstrekt aan het BROH of aan een gemeente in het geval van een gemengd project. Hij stelt daarom voor om de woorden « indien dat nog niet is gebeurd in het kader van een procedure voor een gemengd project » toe te voegen na de woorden « ...dan als bijlage 12 bij te voegen ».

**De Raad** meent bovendien dat er in dit kader moet worden verwezen naar de datum bepaald in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de voorwaarden die van toepassing zijn op de werven voor de verwijdering en de inkapseling van asbest van 10 april 2008, datum waarna de Regering heeft geoordeeld dat het niet meer opportuun is om de indiening van een asbestinventaris op te leggen, in de mate waarin het zeker is dat de gebouwen die zijn opgetrokken na deze datum geen asbest meer bevatten. Artikel 4 van dit besluit stelt : « De [...] inventaris moet niet worden opgesteld voor gebouwen waarvan de stedenbouwkundige vergunning voor de bouw werd afgeleverd na 30 september 1998 ».

Bijlage III Aanvraagformulier voor een milieuvergunning. Inrichtingen van klasse II - Kader XVI : aanwezigheid van asbest

**De Raad** neemt er akte van dat dit kader niet tot doel heeft, de mededeling van informatie op te leggen die reeds zou zijn verstrekt aan het BROH of aan een gemeente in het geval van een gemengd project. Hij stelt daarom voor om de woorden « indien dat nog niet is gebeurd in het kader van een procedure voor een gemengd project » toe te voegen na de woorden « ...dan als bijlage 8 bij te voegen ».

**De Raad** meent bovendien dat er in dit kader moet worden verwezen naar de datum bepaald in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de voorwaarden die van toepassing zijn op de werven voor de verwijdering en de inkapseling van asbest van 10 april 2008, datum waarna de Regering heeft geoordeeld dat het niet meer opportuun is om de indiening van een asbestinventaris op te leggen, in de mate waarin het zeker is dat de gebouwen die zijn opgetrokken na deze datum geen asbest meer bevatten. Artikel 4 van dit besluit stelt : « De [...] inventaris moet niet worden opgesteld voor gebouwen waarvan de stedenbouwkundige vergunning voor de bouw werd afgeleverd na 30 september 1998 ».

\*  
\* \*