



INITIATIEFADVIES UITGEBRACHT  
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD  
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST  
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 18 DECEMBER 2008

inzake

**de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende  
de bouwplaatsen op de openbare weg**

---

# **ORDONNANTIE VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST BETREFFENDE DE BOUWPLAATSEN OP DE OPENBARE WEG**

## **Initiatiefadvies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 18 december 2008**

---

### **Aanhangigmaking**

Op 6 augustus 2008 heeft de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kennis genomen van de publicatie in het Belgisch Staatsblad van de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg.

De Economische en Sociale Raad heeft tijdens zijn in Ruimtelijke Ordening gespecialiseerde werkgroep op 1 oktober, 25 november en 9 december 2008 de situatie onderzocht die is ontstaan uit de publicatie van deze ordonnantie, die nog het voorwerp van een reeks uitvoeringsbesluiten zal moeten zijn alvorens ze ten uitvoer wordt gelegd.

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is verbaasd en betreurt het ten eerste dat de Regering hem in de overlegfase voor de opmaak van deze ordonnantie niet heeft geraadpleegd. Hij herinnert eraan dat artikel 6, § 1, 1° van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bepaalt dat : « *De studies, adviezen en aanbevelingen van de Raad aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering worden toegezonden, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de Regering. Het gaat hier om aangelegenheden : 1° die onder de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vallen en een weerslag hebben op het economisch en sociaal leven* », en dat artikel 6, § 2 van deze ordonnantie vermeldt dat : « *De Brusselse Hoofdstedelijke Regering het advies van de Raad inwint over de voorontwerpen van ordonnantie met betrekking tot de in § 1 bedoelde materies (...)* ».

### **Algemene beschouwingen bij de ordonnantie**

**De Raad** merkt op dat deze ordonnantie betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg een aantal maatregelen bevat, die duidelijk belangrijke gevolgen zullen hebben in de sociaal-economische sector.

In dat opzicht wijst **de Raad** er met name op dat de volgende elementen sociaal-economische gevolgen zouden kunnen uitoefenen :

- 1. de uitbreiding van het toepassingsveld en de wijziging van de definitie van het begrip verzoeker*

**De Raad** stelt vast dat op dit ogenblik de toepassing van de wetgeving, die momenteel ter zake van kracht is, nog steeds niet wordt nageleefd.

**De Raad** herhaalt dat wat de bouwplaatsen betreft het algemeen beginsel van de niet-inbeslagneming van de openbare weg belangrijk is en trouwens al in de gemeentelijke belastingsreglementen voor de inbeslagneming van de openbare weg wordt bekrachtigd. Een harmonisering tussen de regels betreffende deze problematiek en de ordonnantie in ontwerp lijkt onontbeerlijk voor een betere leesbaarheid, en dus een betere toepassing van dit beginsel.

Met de aanzienlijke uitbreiding van het toepassingsveld van de ordonnantie, alsook de wijziging van de definitie van verzoeker, wijst **de Raad** de Regering erop dat het noodzakelijk is om de adequate middelen te voorzien om met name de ondernemingen een duidelijke en precieze informatie over deze nieuwe verplichtingen te verstrekken, alsook om controles te verrichten om na te gaan of de nieuwe ordonnantie goed wordt toegepast.

### *2. de complexiteit van de voorgestelde procedures en de tenuitvoerlegging ervan*

**De Raad** stemt in met de algemene doelstellingen van de Regering om alle verplichtingen betreffende de bouwplaatsen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in één enkele tekst te verenigen. Hij meent dat deze doelstellingen de aangelegenheid kunnen verduidelijken en coördineren, waardoor ze het dagelijks leven van de ondernemingen heel wat gemakkelijker zouden maken. Daarentegen is hij van mening dat de Regering door de complexiteit van de door de tekst beoogde procedures en de bepalingen de nagestreefde doelstellingen niet zal kunnen behalen.

**De Raad** vestigt de aandacht van de Regering op het feit dat het van fundamenteel belang is om tot een administratieve vereenvoudiging over te gaan. Hij beroept zich op de prioriteiten voor de toekomst van Brussel, zoals vermeld in het Contract voor Economie en Tewerkstelling, en meer in het bijzonder op de prioriteit betreffende de beginselen van een good governance.

Welnu, enerzijds stelt **de Raad** vast dat alle andere verplichtingen (milieuvergunning, voorafgaande aanvraag om de openbare weg te huren, de verplichtingen van de Gewestelijke Stedenbouwkundige Verordening (GSV) betreffende de bouwplaatsen, enz.) van toepassing blijven. Hij is van mening dat deze ordonnantie dus nieuwe verplichtingen aan de oude toevoegt.

En anderzijds is **de Raad** van mening dat het feit dat de dossierrechten zich opstapelen en bovendien niet kunnen worden teruggewonnen geen goede boodschap is voor de economische bedrijvigheid in het Gewest en tevens volledig indruist tegen het beginsel van de administratieve vereenvoudiging.

**De Raad** meent dat deze dossierrechten niet van toepassing mogen zijn op de private bouwplaatsen, omdat deze zouden kunnen leiden tot een aanzienlijk concurrentieel nadeel ten opzichte van de andere Gewesten waar deze bijkomende kosten niet van toepassing zijn.

### *3. de maatregelen om bouwplaatsen stil te leggen*

**De Raad** vindt de sanctie van de onmiddellijke stillegging van de bouwplaats niet de beste oplossing. Het stilleggen van een bouwplaats kan immers zeer nadelig zijn voor zowel de onderneming als voor de opdrachtgever en de omgeving van de bouwplaats. Het zou eerder wenselijk zijn om de onderneming (in functie van criteria zoals de nalatigheid, de dringendheid, de noodzakelijkheid, enz.) aan te manen om de toestand en de bruikbaarheid van de openbare weg te herstellen om zo de bouwplaats niet te moeten stilleggen.

**De Raad** meent dat enkel wanneer de onderneming deze aanmaning niet nakomt de bouwplaats moet worden stilgelegd. Bovendien zou in dit geval de beheerder moeten aantonen welke vergunningen de onderneming niet zou hebben nageleefd.

#### 4. *de procedure inzake overtredingen en sancties*

**De Raad** meent dat de termijn van 15 dagen, waarvan sprake in artikel 85, § 2 van de ordonnantie voor de overtreder te kort is om te kunnen reageren. Een termijn van 30 dagen lijkt een minimum om zich in goede omstandigheden te kunnen verdedigen.

#### **Algemene beschouwingen bij de toekomstige uitvoeringsbesluiten**

**De Raad** dringt er in het bijzonder op aan om over de toekomstige uitvoeringsbesluiten te worden geraadpleegd.

**De Raad** beveelt vanaf heden aan dat de uitvoeringsbesluiten rekening zouden houden met de volgende bemerkingen :

**De Raad** meent dat het in de huidige economische context van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest belangrijk is om maatregelen ten uitvoer te leggen waardoor de economische activiteiten zich kunnen ontwikkelen, en meer in het bijzonder op het vlak van investeringen. Hij stelt vast dat in de andere twee Gewesten de bouwplaatsen « in » en « en op de openbare weg » aan minder verplichtingen zijn onderworpen. Hij acht het van fundamenteel belang dat enkel de bouwplaatsen, die omwille van de storingen die ze veroorzaken dit echt vereisen, aan deze nieuwe verplichtingen (voorafgaande vergunning, bankwaarborg, enz.) worden onderworpen. De lijst van de bouwplaatsen, die van bepaalde regels kunnen afwijken, moet op basis van objectieve criteria in de besluiten worden vastgesteld.

In dat opzicht dringt **de Raad** erop aan om bij de opmaak van de lijsten van de bouwplaatsen, die van bepaalde verplichtingen kunnen afwijken, een evenredigheidsbegrip in aanmerking te nemen. Hij meent dat dit evenredigheidsbegrip rekening moet houden met de volgende criteria : de omvang van de bouwplaatsen, de omvang van hun terrein op de bouwplaats en de toegankelijkheid van de betrokken zones, alsook de duur van de bouwplaatsen.

\*  
\* \*